E L Ő T E R J E S Z T É S

Újhartyán Város Önkormányzata Képviselő-testületének a
2013. október 29 (kedd) **17 órai kezdettel**

megtartandó képviselő-testületi ülésére

5. napirendhez.

Tárgy:	**Önkormányzati rendeletek előkészítésében való társadalmi részvétel szabályairól**
Előterjesztő:	**Göndörné Frajka Gabriella**
Előkészítő:	Göndörné Frajka Gabriella jegyző
Előterjesztés tartalma:	rendelet alkotás
Szavazás módja:	minősített többség

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdése, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 29.§-a felhatalmazást ad a helyi önkormányzati képviselő testületnek, hogy a helyi sajátosságoknak megfelelően az általuk megalkotott rendeletek előkészítésében való társadalmi részvétel szabályait megállapítsák. A törvény ezen része lehetőséget biztosít arra, hogy társadalmi egyeztetés keretében a helyben élő állampolgárok, a helyben működő nem állami és nem önkormányzati szervek, szervezetek a rendelettervezetekkel kapcsolatban véleményt alkothatnak.
Vannak olyan önkormányzati rendeletek (Pl. költségvetési, SZMSZ..stb.), melyek esetében kizárt a társadalmi egyeztetés.
Fontos azt is megjegyezni, hogy nem lehet figyelembe venni azt a véleményt, amely sérti a jó erkölcsöt, becsületsértő, és nem a rendelet tárgyához kapcsolódik, illetve ami nagyon fontos név és cím nélkül érkezett.
A beérkezett véleményeket beépítésére az előterjesztő mérlegelése alapján kerülhet sor.

Kérem a beterjesztetett rendelet tervezet elfogadását.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdése alapján a rendelet-tervezet címe:
Újhartyán Város Önkormányzata Képviselő-testületének …/2013. (… ...) önkormányzati rendelete a helyi rendeletek előkészítésében való társadalmi részvételről

Társadalmi-gazdasági hatása:
A rendelet a településen élők számára széles körben biztosítja az önkormányzat tervezett intézkedéseinek megismerését. A helyi szabályoknak a helyi viszonyokat jobban tükröző tartalomban készülhetnek el. A lakosság jogkövető magatartására várhatóan pozitív hatással lesz.

Költségvetési hatása:
Költségvetési hatás, abban az esetben ha az előterjesztés szerinti tartalommal fogadja el, a Képviselőtestület, nem mutatható ki.

Környezeti, egészségi következményei:
nincs

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:
A rendelet hatályba lépésével, a helyi önkormányzati rendeletek előkészítésének ideje növekedni fog.

Egyéb hatása:
nincs.

A rendelet megalkotásának szükségessége:
A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről megalkotta a 2010. évi CXXXI. törvény, mely az önkormányzatok e tárgykörben helyi rendelet megalkotásra kötelezte.

A rendelet megalkotása elmaradása esetén várható következmények:
Törvényességi észrevétel

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:
- személyi: nincs
- szervezeti: nincs
- tárgyi: nincs
- pénzügyi: nincs

I n d o k o l á s

Az Országgyűlés a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről megalkotta a 2010. évi CXXXI. törvényt. A fenti jogszabály a helyi önkormányzatok által kibocsátott rendeletek tekintetében – tiszteletben tartva az önkormányzatok autonómiáját – nem rendelkezik az előkészítésben való társadalmi részvétel szabályairól, ezért a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvényt a 103/B. §-al kibővíti, mely szerint a helyi önkormányzatoknak rendeletben kell szabályozniuk a helyi jogszabályok előkészítése során alkalmazandó társadalmi részvétel szabályait. A rendelkezés tekintettel arra, hogy a helyi önkormányzatoknak megfelelő idő álljon rendelkezésükre a rendelet megalkotására csak 2013. december 1-jén lép hatályba. (6.§)

A fentiek alapján az alábbi rendelet tervezetet terjesztem elő:
A társadalmi egyeztetésre vonatkozó eljárás alá nem tartozó eseteket a tervezet 2.§-a tartalmazza.
A költségvetést érintő, illetve arra jelentős kihatást gyakorló tervezetekre nem vonatkozik az egyeztetés (3.§)
Az egyeztetésnek két formájával foglalkozik a tervezet. Az általános egyeztetést a település honlapján keresztül lehetne a megvalósítani. (4 .§) Az egyeztetés másik formáját, a közvetlen egyeztetést a tervezet 4.% (2) tartalmazza. Az általános egyeztetést célszerű lebonyolítani melyet az 5.§ talmazza.

Újhartyán Város Önkormányzat
……/2013. (……..) önkormányzati rendelete
az önkormányzati rendeletek előkészítésében való társadalmi részvétel szabályairól

Újhartyán Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 29.§-a alapján a településfejlesztéssel és településrendezéssel összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól az alábbi rendeletet alkotja:

1.Alapelvek

1.§.

(1) A társadalmi egyeztetés során biztosítani kell, hogy a véleményezési folyamatban a véleményeknek a lehető legszélesebb köre jelenjen meg.
(2) Az önkormányzati rendeletek előkészítése során biztosítani kell az egyeztetések átláthatóságát, azok minél teljesebb körű nyilvánosságát.

2. A társadalmi egyeztetésre vonatkozó közös szabályok

2.§.

(1) Társadalmi egyeztetésre kell bocsátani a helyi önkormányzati rendelet tervezetét a (2) bekezdésben foglalt kivételével.
(2) Nem kell társadalmi egyeztetésre bocsátani:
- (a) a költségvetésről, annak módosításáról, végrehajtásáról,
- (b) helyi adókról, azok módosításáról,
- (c) a fizetési kötelezettség megállapításáról,
- (d) az önkormányzat és szervei szervezeti és működési szabályainak meghatározásáról,
- (e) az önkormányzat vagyonáról szóló rendeletek tervezeteit,
- (f) azt a rendelet-tervezetet, melynek sürgős elfogadásához kiemelkedő közérdek fűződik,
- (g) azt a rendelet-tervezetet, melynek kapcsán lakossági fórumot tartanak,
- (h) az önkormányzati rendeletet módosító rendelet-tervezetet, ha az csak magasabb szintű jogszabály módosítása miatt szükséges rendelkezéseket tartalmaz.

(3) Kiemelkedő közérdek az olyan körülmény, amelynek bekövetkezése esetén hátrány keletkezik.

3. §.

A társadalmi egyeztetésre bocsátásért, annak lefolytatásáért és a beérkezett vélemények feldolgozásáért,az önkormányzati rendeletek előkészítéséért a jegyző a felelős.

4.§.

(1) Az önkormányzati rendeletek tervezete társadalmi egyeztetés céljából Újhartyán Város hivatalos honlapján (www.ujhartyan.hu), továbbá-hagyományos úton-a Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláján,legkésőbb a képviselő-testület ülését megelőző 10. napon 16:00 óráig kerül megjelenítésre,valamint kifüggesztésre.
(2) Az önkormányzati rendeletek tervezéséhez a honlapon megadott elektronikus levélcímre (jegyzo@ujhartyan.hu) postai úton érkezett, vagy a Polgármesteri Hivatal Titkárságán személyesen leadott levélben a Képviselő-testület ülését megelőző 5. napon 14:00 óráig:
- (a)természetes személy,
- (b)alapítvány, közalapítvány
- (c) társadalmi szervezet,

(d) gazdálkodó szervezet nyilváníthat véleményt, fogalmazhat meg javaslatot (a továbbiakban: előzetes javaslat).

(3) Az előzetes javaslat tartalmazza:

(a) az egyeztetésben résztvevő nevét, vagy az egyeztetésben résztvevő képviselőjének nevét,

(b) az egyeztetésben részt vevő címét, elektronikus elérhetőségét,

(c) a rendelet-tervezet címét,

(d) a javaslatot, észrevételt,

(e) a javaslat indokait

(f) az egyeztetésben résztvevő aláírását

(4) Az előzetes javaslat benyújtásával a személyes adatok kezeléséhez szükséges hozzájárulást megadottnak kell tekinteni.

(5) Amennyiben az előzetes javaslat a (3) bekezdésben foglalt tartalmi elemek közül valamelyiket nem tartalmazza, vagy a megadott adatok nem valósak,akkor azt semmisnek kell tekinteni.

3. Általános egyeztetés

5.§.

(1) A jogszabály előkészítéséért felelős személy mérlegeli a beérkezett véleményeket és azokról, valamint az elutasított vélemények esetében az elutasítás indokairól összefoglalót készít. A jogszabály előkészítése során nem áll fenn egyedi válaszadási kötelezettség.

(2) Az (1) bekezdés alapján elkészítendő összefoglalót az önkormányzati rendelettervezettel együtt kell a képviselő-testület elé terjeszteni.

(3) Nem lehet figyelembe venni azt a véleményt, amely jó erkölcsbe ütköző,vagy a becsület csorbításáras alkalmas kifejezést tartalmaz,továbbá amely másnak jón hírnevét sérti,vagy nem kapcsolódik a rendelet-tervezet tárgyához. A figyelembe nem vehető véleményeket beérkezésüket követően törölni kell-

(4) A rendelet-tervezetről szóló döntést követő 30 nap elteltével az e rendelet szerinti közzétett dokumentumok a honlapról, valamint a Polgármesteri Hivatal hirdetőtáblájáról eltávolításra, továbbá a papír alapon eljuttatott vagy elektronikusan megküldött vélemények megsemmisítésre kerülnek.

4 .Záró rendelkezések

6.§.

(1) Ez a rendelet 2013. december 1-én lép hatályba.

(2) Rendelkezéseit a hatálybalépése után elkövetett cselekményekre kell alkalmazni.

(3) E rendelet kihitetéséről a jegyző gondoskodik.

Újhartyán, 2013. ……..

Göndörné Frajka Gabriella
Jegyző

Schulcz József
polgármester

Záradék:

A rendelet a helyben szokásos módon kihirdetésre került.

Göndörné Frajka Gabriella
jegyző